

# 综合 计划

2018  
执行摘要

Bill de Blasio  
纽约市市长

Marisa Lago  
纽约市规划局局长



**NYC**PLANNING  
DEPARTMENT OF CITY PLANNING CITY OF NEW YORK



2019年2月7日起有效

# 综合 计划

2018

## 执行摘要

**Bill de Blasio**

纽约市市长

**Marisa Lago**

纽约市规划局局长

**NYC PLANNING**

Department of City Planning  
120 Broadway, 31<sup>st</sup> Floor, New York, NY 10271

[nyc.gov/planning](http://nyc.gov/planning)

DCP# 18-01

# 纽约市

## 2018 年综合计划 一年行动计划修订

2019 年 2 月 7 日

### 目录

#### 执行概要

I. 简介	ES-1
II. 领导机构和主管机构	ES-2
III. 计划目标概要	ES-4
IV. 公民参与	ES-11
- 公民参与外展活动概要	ES-12

# 拟议的 2018 年综合计划 一年行动计划 执行概要

## I. 简介

拟议的 2018 年综合计划-一年行动计划是纽约市每年向美国住房及城市发展部 (HUD) 提交的四项社区规划和发展办公室权利性计划的申请，这四项目计划包括：社区发展整笔拨款 (CDBG)、住宅投资合作伙伴 (HOME)、紧急解决方案拨款 (ESG) 和艾滋病患者住房机会 (HOPWA)。

此外，拟议的行动计划不仅是纽约市对权利性资金的申请，还是针对纽约 HOPWA 合格大都会统计区 (HOPWA EMSA) 的 HOPWA 拨款申请。EMSA 由纽约市的五个行政区、位于纽约州北部的三个县（韦斯特切斯特县、洛克兰县和奥兰治县）以及位于新泽西州中部的三个县（密德萨克斯县、孟莫斯县和海洋县）组成。

2018 年行动计划代表 2015 年至 2019 年纽约市综合计划五年战略的第四年。该五年战略在修正版 2015 年综合计划第 3 卷中进行了介绍。

对于 2018 计划年度，纽约市预计将从四个 HUD 公式拨款计划中获得约 299,845,285 美元的资金：CDBG 计划 166,605,497 美元；HOME 计划 75,481,734 美元；HOPWA 计划 44,228,148 美元；ESG 计划 13,529,906 美元。

在 2018 年底，纽约市的 CDBG 计划通过在联邦城市更新区出售资产获得了约 2.354 亿美元的计划收入。此次对 2018 年综合计划一年行动计划的修订反映了 CDBG 的变化，该计划收入的一部分（1.62 亿美元）被分配至 2019 年城市财政年度预算。其余 7,340 万美元的计划收入用途将出现在 2019 年将公布的 2019 年拟议的综合一年行动计划中。

本修正案中介绍了三个新的 CDBG 资助项目：城市学校的无障碍环境改善（6650 万美元），日间护理中心环境健康改善（500 万美元）和城市避难所检查（680 万美元）。第四个由该计划收入资助的新项目-公园建设和改造计划，将出现在 2019 年行动计划中。最后，纽约市教育部学校厨房装修项目将在 2018 年获得 140 万美元的新拨款；另外在 2019 年行动计划中，此项目将获得另外 80 万美元拨款。有关新计划的计划介绍，预算和预计成果，请参阅 AP-38。

此外，该修订将反映因将该新增计划收入而导致以下现有项目的预算增加：预防与整改学校内的建设违规现状，城市规划局综合规划，公共住房复原计划，佩勒姆湾公园、展望公园和范科特兰特公园管理员办公室。

最后，这项修正案将纳入由工会 DC 37 与纽约市之间新增协议而导致的若干项目的预算增加。这些预算变更请见下表。

请注意，这些变更并不构成 2018 年综合计划的实质性修订，因此不属于此次公众意见征询期的主题之一。



**表 1 – CDBG 资助项目修订**

项目	预算增额(\$)
7A 计划	5,000
替代执法计划	77,000
纽约市城市大道计划	8,000
布朗克斯河项目	6,000
社区艺术发展计划	4,000
DCP 综合规划	222,000
DCP 信息技术	52,000
拆除计划	22,000
DFTA 老年中心改进	6,000
DHS 避难所更新计划的支持	5,000
紧急维修计划	404,000
公平住房客户服务	3,000
绿拇指	27,000
住房政策分析与统计研究	17,000
HPD 管理	70,000
HPD 紧急避难所	54,000
诉讼	55,000
LPC 规划	10,000
税收抵押房屋的维护和运营	93,000
佩勒姆湾公园管理员办公室	2,000
展望公园 管理员办公室	12,000
记分卡计划	2,000
避难所现代化计划	4,000
有针对性规范执行	135,000
范科特兰特公园管理员办公室	2,000

## II. 领导机构和主管机构

城市规划部 (DCP) 是纽约市综合计划申请流程的领导机构，负责与综合计划委员会成员机构和 HUD 一起制定、准备和发展每年的拟议计划。

纽约市的 CDBG、HOME、HOPWA 和 ESG 计划分别由以下机构管理：行政管理和预算局 (OMB)、住房保护和发展部 (HPD)、健康与心理卫生部 (DOHMH) - 疾病控制处，及无家者服务局 (DHS)。

纽约市健康与心理卫生部的疾病控制处负责管理针对纽约市 (NYC) 合格大都会统计区 (EMSA) 县的 HOPWA 计划。

HPD 在五个行政区繁荣多元的社区中推动面向中低收入家庭的经济适用住房的建设和保护。利用联邦、州和地方资金，HPD 能够为经济适用房的发展和保护提供资金，同时还可实施住房质量标准，并努力确保对该市经济适用房存量进行完善的管理。与 13 个姐妹机构、倡导者、开发商、租户、社区组织、当选官员和金融机构达成合作，HPD 负责执行市长的十年住房计划。

纽约市房屋局 (NYCHA) 主要使用公共住房资本基金来管理公共住房全新建设、复修和现代化活动、房屋所有权机会计划，以及 Section 8（第八款）租赁证和租房券计划。

人力资源管理局 (HRA) 和国土安全部 (DHS) 在一个综合管理结构下运作，该结构协调服务，以预防和缓解有孩子的家庭以及没有孩子的个人和家庭的无家可归问题。HRA 提供有助于无家可归预防、转移和安置服务的公共福利和服务，包括施以租房援助，让无家可归的家庭和成年人搬到永久性住房中。DHS 负责运营庇护所并向街头无家可归者提供服务。青年和社区发展部 (DYCD) 及儿童服务管理局 (ACS) 分别负责管理面向离家出走和无家可归青年以及因为超龄而离开寄养中心的儿童的计划。HRA 的艾滋病病毒/艾滋病服务管理局 (HASA) 为艾滋病病毒相关疾病或艾滋病患者提供紧急和支持性的住房援助和服务。

DOHMH 与州心理健康办公室 (OMH)、发育障碍人士办公室 (OPWDD)、酒精中毒和药物滥用服务办公室 (OASAS) 一起计划、订约并监督为这些残疾领域提供的服务，并在药物滥用服务领域为 OASAS 提供规划支持。DOHMH 的心理健康局通过签约机构提供一系列以心理健康康复为导向的服务和支持性住房计划，以防止无家可归，并与联邦、市和州机构合作，以确保服务的连续性。

老人局 (DFTA)、市长残疾人办公室 (MOPD) 和市长反家庭暴力办公室 (MOCDV) 通过提供住房信息和支持性住房服务援助解决有特殊需求的公民群体的担忧。

欲了解有关综合计划-行动计划或四项公式拨款的更多信息，请致电 311 并告知接线员您对“综合计划”有疑问。

### III. 计划目标概要

表 2 - □□的 2018 年项目概要

排序	目标名称	开始年份	结束年份	类别	地理区域	解决的需求	资金	目标结果指标
1	建造经济适用房 - 新建工程	2015	2019	经济适用房		住房 - 新建工程	HOME: \$62,933,561	建造的出租单元: 588 家庭住宅单元
2	创造新的房屋所有权机会 - 首期付款	2015	2019	经济适用房		住房 - 房屋所有权援助 (首期付款)	HOME: \$4,000,000	向购房者提供的直接经济援助: 100 户家庭获得了援助
3	应急避难所和基本服务 (ESG)	2015	2019	无家可归者		长期无家可归 - ESG 应急避难所和基本服务 - ESG 退伍军人无家可归 - ESG	ESG: \$7,227,052	无家可归者过夜避难所: 12100 人获得了援助
5	无家可归者关怀 (ESG)	2015	2019	无家可归者		长期无家可归 - ESG 无家可归 - 关怀 (ESG-CDBG 结合) 退伍军人无家可归 - ESG	ESG: \$781,944	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 600 人获得了援助
6	无家可归预防 (ESG)	2015	2019	无家可归者		无家可归预防 - ESG 退伍军人无家可归 - ESG	ESG: \$1,949,009	无家可归预防: 3000 人获得了援助
7	提高低技能成人的读写能力	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$1,561,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 1800 人获得了援助
8	改善全市的卫生条件	2015	2019	非住房社区发展 空地		管理 - CDBG 非住房社区发展/规划	CDBG: \$412,000	
9	为残障人士增加无障碍住房	2015	2019	非无家可归者特殊需求		管理 - CDBG 住房 - 私有	CDBG: \$192,000	复修的出租单元: 5 家庭住宅单元

								复修的房主住房：5 家庭住宅单元
10	提高当地艺术 团体的能力	2015	2019	非住房社区 发展		管理 - CDBG 非住房社 区发展/规划	CDBG: \$293,000	
11	为老年人和残 障人士提供独 立生活住宅	2015	2019	公共住房 非无家可归 者特殊需求		管理 - CDBG 公共住房	CDBG: \$675,000	中低收入住房福利以 外的公共服务活动： 2933 人获得了援助
12	保持老年房主 的适居性	2015	2019	非无家可归 者特殊需求		管理 - CDBG 住房 - 私有	CDBG: \$362,000	中低收入住房福利以 外的公共服务活动： 2100 人获得了援助
13	使纽约市更适 合残障人士居 住	2015	2019	非无家可归 者特殊需求		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共 服务	CDBG: \$66, 657,000	中低收入住房福利以 外的公共服务活动： 315952 人获得了援 助。中低收入住房福 利以外的公共设施或 基础设施活动福利：0 人获得了援助。
14	执行房屋市场 分析	2015	2019			管理 - CDBG 住房 - 规划	CDBG: \$11,613,000	
15	保护历史性建 筑和历史地段	2015	2019	非住房社区 发展		管理 - CDBG 住房 - 历史住宅区保 护 非住房社区发展/规划 非住房社区发展/非历 史住宅区保护	CDBG: \$690,000	外墙处理/商用建筑复 修：复修了 3 所房主 住房：1 家庭住宅单 元
16	保护并改进有 人居住的私人 房屋	2015	2019	私人房屋	法规实施： 莫特黑文 (Mott Haven)/杭茨 点，布朗克斯区，莫里萨尼 亚 (Hunts Point Bx Morrisania)/ 东屈蒙特，布朗克斯区，高 桥 (East Tremont Bx Highbridge)/广场，南布朗克	管理 - CDBG 住房 - 私有	CDBG: \$96,692,000	复修的出租单元： 56014 家庭住宅单元 住宅法实施/取消赎回 权之物业管理： 646750 家庭住宅单元

					<p>斯区, 大学高地 (South Concourse Bx University Heights)/福特汉姆, 布朗克斯区, 王桥高地 (Fordham Bx Kingsbridge Heights)/莫苏鲁, 布朗克斯区, 里弗代尔 (Mosholu Bx Riverdale)/京斯布里治, 布朗克斯区, 桑特威 (Kingsbridge Bx Soundview)/帕克切斯特 (Parkchester)/窄颈大桥 (Throggs Neck)/合作公寓城, 布朗克斯区, 佩勒姆公园道, 布朗克斯区, 威廉斯布里奇 (Co-op City Bx Pelham Parkway Bx Williamsbridge)/贝彻斯特, 布朗克斯区, 威廉斯堡 (Baychester Bx Williamsburg)/绿点区 (Greenpoint)/贝德福德-斯泰弗森特, 布鲁克林区, 布什维克, 布鲁克林区, 东纽约 (Bedford Stuyvesant Bk Bushwick Bk East New York)/斯特雷特城, 布鲁克林区, 公园坡 (Starrett City Bk Park Slope)/卡罗尔花园 (Carroll Gardens)/日落公园, 布鲁克林区, 北皇冠高地 (Sunset Park Bk North Crown Heights)/展望高地, 布鲁克林区, 南皇冠高地, 布鲁克林区, 自治市公园, 布鲁克林区, 弗</p>			
--	--	--	--	--	---	--	--	--

					拉特布什 (Prospect Heights Bk South Crown Heights Bk Borough Park Bk Flatbush)/羊头湾 (Sheepshead Bay)/格雷夫森德, 布鲁克林区, 布朗斯维尔 (Gravesend Bk Brownsville)/海洋山, 布鲁克林区, 下东区 (Ocean Hill Bk Lower East Side)/唐人街, 曼哈顿区, 晨边 (Chinatown Mn Morningside)/汉密尔顿高地, 曼哈顿区, 中哈林区, 曼哈顿区, 东哈林区, 曼哈顿区, 华盛顿高地 (Hamilton Heights Mn Central Harlem Mn East Harlem Mn Washington Heights)/英伍德, 曼哈顿区, 牙买加, 皇后区, 罗卡韦, 皇后区, 东弗莱布许, 布鲁克林区 (Inwood Mn Jamaica Qn Rockaways Qn East Flatbush Bk)			
<b>17</b>	防止流离失所并减少费用负担 - TBRA	2015	2019	经济适用房		住房 - HOME 基于租户的租金援助 (TBRA)	HOME: \$1,000,000	基于租户的租金援助/快速安置: 64 户家庭获得了援助
<b>18</b>	防止长期流离失所和无家可归	2015	2019	无家可归者		管理 - CDBG 无家可归 - 应急避难所	CDBG: \$23,019,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 1785 人获得了援助 无家可归者过夜避难所: 3835 人获得了援助

<b>19</b>	通过规划促进社区发展	2015	2019	经济适用房 非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/规划	CDBG: \$19,965,000	
<b>20</b>	为犯罪和虐待受害者伸张正义	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$3,246,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: <b>107000</b> 人获得了援助
<b>21</b>	通过花园提供社区绿地	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$1,292,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: <b>500000</b> 人获得了援助 其他: <b>36</b> 其他
<b>22</b>	为中低收入家庭提供日间照护服务	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$2,963,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: <b>173</b> 人获得了援助
<b>23</b>	向中低收入地区提供充实活动	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$5,606,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: <b>12000</b> 人获得了援助
<b>24</b>	为中低收入人群提供娱乐活动	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$4,207,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: <b>16898111</b> 人获得了援助
<b>25</b>	在纽约市学校内提供安全的学习环境	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共设施	CDBG: \$46,140,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: <b>287378</b> 人获得了援助
<b>26</b>	提供安全、无障碍的老年人中心	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共设施	CDBG: \$1,920,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: <b>4500</b> 人获得了援助
<b>27</b>	在飓风桑迪之后进行恢复重建	2015	2015	经济适用房 公共住房 无家可归者		社区发展整笔拨款/灾难恢复	CDBG-DR: \$4,213,876,000	中低收入住房福利的公共服务活动: <b>573</b> 户家庭获得了援助 复修的出租单元:



				非住房社区发展				4338 家庭住宅单元 复修的房主住房： 5312 家庭住宅单元 援助的企业：850 家 企业获得了援助
28	减少无家可归者	2015	2019	无家可归者		管理 - CDBG 无家可归 - 应急避难所 无家可归 - 关怀 (ESG-CDBG 结合) 非住房社区发展/公共 公共设施	CDBG: \$12,324,000	无家可归者过夜避难所：9938 人获得了援助
29	减少住房歧视	2015	2019	公平住房		管理 - CDBG 住房 - 公平住房	CDBG: \$385,000	
30	减少饥饿	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务 非住房社区发展/公共 公共设施	CDBG: \$1, 806,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动： 3050 人获得了援助。 中低收入住房福利以外的公共设施和基础设施活动：0 人获得了援助
31	减少荒废的物业	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/清理 公共住房	CDBG: \$153,179,000	复修的出租单元： 10000 家庭住宅单元 拆除的建筑：12 座楼宇
32	将取消赎回权的住房回归私人所有制	2015	2019	经济适用房		管理 - CDBG 住房 - 经济适用房	CDBG: \$19,538,000	住宅法实施/取消赎回权的物业管理：2388 家庭住宅单元
33	振兴中低收入地区的商业区	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/生态 发展	CDBG: \$2,229,000	援助的企业：14 家企业获得了援助 其他：30 其他

<b>34</b>	振兴布朗克斯河和周边地区	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$207,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 266000 人获得了援助
<b>100</b>	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中减少无家可归者	2015	2019	经济适用房 无家可归者 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,228,148	基于租户的租金援助/ 快速安置: 446 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量: 2106 家庭住宅单元 艾滋病病毒/艾滋病住宅经营: 230 家庭住宅单元 其他: 400 其他
<b>110</b>	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中提高住房稳定性	2015	2019	经济适用房 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,228,148	基于租户的租金援助/ 快速安置: 446 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量: 2106 家庭住宅单元 艾滋病病毒/艾滋病住宅经营: 230 家庭住宅单元 其他: 400 其他
<b>120</b>	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中促进对照服务的获取	2015	2019	经济适用房 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,228,148	基于租户的租金援助/ 快速安置: 446 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量: 2106 家庭住宅单元

								艾滋病病毒/艾滋病住 宅经营：230 家庭住 宅单元 其他：400 其他
--	--	--	--	--	--	--	--	---

## IV. 公民参与

### 公民参与外展活动概要

#### 综合计划-行动计划制定流程

修订公众意见审查期纽约市使用和拟定 2018 年行动计划相同的通知方法，搜集公众关于修订的 2018 年行动计划的一件。在公共审查期间，共向纽约市居民，组织和公职人员发出了 1800 多封通知函，邀请他们发表意见。此外，有关审查期的通知发表在四份当地报纸上：英语，西班牙语，俄语和中文日报，每个都在全市发行。另外，该通知发布在 DCP 的网站上。相应的通知包括相关计划的相关信息，以便促进知情评论。

为了提供对文件的访问，修订后的 2018 年行动计划附录的副本可以在城市规划部书店（位于纽约州纽约市百老汇街 120 号，邮编 10271）获得，电话：212-720-3667，（营业时间：星期一，星期二上午 9:30-11:30 点，星期三下午 1-3 点，安排其他日子/时间）或任何 DCP 区办公室。此外，行动计划修订附录的副本也可在市政府参考和研究中心（市政厅图书馆）以及五个行政区的主要公共图书馆中参阅。行动计划的 Adobe Acrobat 版本已发布在 DCP 的网站（<http://www.nyc.gov/planning>）上供公众查阅。

经修订的 2018 年综合计划附录-CDBG 计划将于 2019 年 2 月 7 日公示，纸质版可在的城市规划局书店（位于纽约州纽约市百老汇街 120 号，邮编 10271）获得。书店营业时间为星期一上午 9:30am-11:30am，周二上午 9:30am-11:30am，周三下午 1:30pm-3:00pm。此外，该附录可以通过此网页（[www.nyc.gov/planning](http://www.nyc.gov/planning)）下载。

公众意见征询期于 2019 年 2 月 7 日开始，持续 30 天，至 2019 年 3 月 8 日结束。

公众被要求在 2019 年 3 月 8 日营业时间结束之前将其对 2018 年行动计划修订的书面意见提交给：Charles V. Sorrentino, 纽约市综合计划协调员，纽约市规划局，120 Broadway 31st Floor, New York, New York 10271, 电子邮件：[Con-PlanNYC@planning.nyc.gov](mailto:Con-PlanNYC@planning.nyc.gov).

任何收到的意见都将被汇总，与各个城市部门的答复一并提交给 HUD。