

拟议 综合 计划

2019
执行摘要

Bill de Blasio
纽约市市长

Marisa Lago
纽约市规划局局长



NYCPLANNING
DEPARTMENT OF CITY PLANNING CITY OF NEW YORK



2019年5月7日起有效

拟议 综合 计划

2019

执行摘要

Bill de Blasio

纽约市市长

Marisa Lago

纽约市规划局局长

NYC PLANNING

Department of City Planning
120 Broadway, 31st Floor, New York, NY 10271

nyc.gov/planning

DCP# 19-01

纽约市

拟议的 2019年综合计划 一年行动计划

2019年5月7日

目录

执行概要

I. 简介	ES-1
II. 领导机构和主管机构	ES-2
III. 计划目标概要	ES-3
IV. 公民参与	ES-13
- 公民参与外展活动概要	ES-13
- 公众意见汇总	ES-14

2019 年综合计划 拟议的一年行动计划 执行概要

I. 简介

□□的2019年□合□划一年行□□划是□□市每年向美国住房及城市□展部 (United States Department of Housing and Urban Development, HUD) 提交的四□社区□划和□展□公室 (Office of Community Planning and Development) □利性□划的申□, □四□□划包括: 社区□展整笔□款 (CDBG)、住宅投□合作伙伴 (HOME)、□急解决方案□款 (ESG) 和艾滋病患者住房机会 (HOPWA)。

此外, □□的行□□划不□是□□市□□利性□金的申□, □是□□□□ HOPWA 合格大都会□□区 (HOPWA EMSA) 的 HOPWA □款申□。EMSA 由□□市的五个行政区、位于□□州北部的三个管□区域 (□斯切斯特□、洛克□□和奥□治□) 以及位于新□西州中部的三个□ (密德□克斯□、孟莫斯□和海洋□) □成。

2019 年行□□划代表 2015 年至 2019 年□□市□合□划五年□略的第五年, 也是最后一年。在修正版 2015 年□合□划第 3 卷中□□五年□略□行了明确□明。

□于 2019 □划年度, □□市□□将从四个 HUD 公式□款□划中□得 294,129,949 美元的□金: CDBG □划 166,843,617 美元; HOME □划 69,126,329 美元; HOPWA □划 44,033,544 美元; ESG □划 14,126,459 美元。

□体来看, □□市在 2019 年的□款□励金□大□比□□市在 2018 年□得的金□少 5,715,300 美元 (□减少百分之二)。□些□款□励金□上的□化反映了 2019 □邦□政年度 (FFY19) HUD 《□款法案》中的□划分配情况。□□市在 2019 年的 CDBG □划□款□励, □其在 2018 年的□划□励, 在金□上基本保持不□ (238,120 美元的增加)。□个小□增加, 与基本保持不□的国家 CDBG □划金□一致。□□市的 ESG □划□得的□金在 2019 年有百分之四的增加 (596,553 美元), 反映出国家 ESG □划□金的增加。不□, □些小□增加无法抵消□□市 HOME □划在□励金□上减少的 6,355,405 美元。□□市 2019 年的 HOME □划□金大□减少了百分之八, 与分配到国家 HOME □划的 2019 □邦□政年度 (FFY19) HUD □金减少的百分之八一致。

于 2016 年 7 月通□并□布的《通□□代化提高住房机会法》 (HOTMA), 使 HOPWA 分配公式□□与□俱□, 分配依据从累□的艾滋病病例□□艾滋病病毒/艾滋病患者; 此后, □□市 EMSA □□□市的 HOPWA 2019 年□款□励会有减少。然而, 根据新的公式指南, 最□ 2019 □邦□政年度 (FFY19) 《□款法案》中国家 HOPWA □划增加的 5% 抵消了本来□大的□□市 2019 年 HOPWA □金减少。因此, □□市在 2019 年□得的 HOPWA □款, □ 2018 □邦□政年度 (FFY18) 的□金水平, 有 194,604 美元的小□减少。

□□指出的是, □期□源目前不包含□邦住房信托基金的潜在再□款。□□州房屋与社区重建局控制着□州的分配, 并将在 2019 年晚些□候决定任何再分配。如果□□市□得再□款□励, 其将修改其行□□划, 以相□地包括 HTF □金。

II. 领导机构和主管机构

城市□划部 (Department of City Planning) 是□□市□合□划申□流程的□□机构, □□与□合□划委□会成□机构和 HUD 一起制定、准□和□展每年的□□□划。

□□市的 CDBG、HOME、HOPWA 和 ESG □划分□由以下机构管理: 行政管理和□算局 (Office of Management and Budget, OMB)、住房保□和□展部 (Department of Housing Preservation and Development, HPD)、健康与心理□生部 (Department of Health and Mental Hygiene, DOHMH) - 疾病控制□ (Division of Disease Control), 及无家者服□局 (Department of Homeless Services, DHS)。

□□市□合□划也是□□合格大都会□□区 (EMSA) 内周□六 (6) 个□的 HOPWA □款申□。分□是□□的奥□治□、洛克□□、□斯切斯特□, 以及新□西的密德□克斯□、孟莫斯□和海洋□。

HPD 在五个行政区繁荣多元的社区中推□面向中低收入家庭的□□适用住房的建□和保□。利用□邦、州和地方□金, HPD 能□□□□适用房的开□和保□提供□金, 同□□可□施住房□量□准, 并确保□□市□□适用房存量□行完善的管理。与 13 个姐妹机构、倡□者、开□商、租□、社区□□、当□官□和金融机构达成合作, HPD □□□行市□的十年住房□划。

□□市房屋局 (New York City Housing Authority, NYCHA) 主要使用公共住房□本基金来管理公共住房全新建□、复修和□代化活□、房屋所有□机会□划, 以及 Section 8 (第八款) 租□□和租房券□划。

人力□源管理局 (Human Resources Administration, HRA) 和 DHS 在一个□合管理□构下运作, □□构□□服□, 以□防和□解有孩子的家庭以及没有孩子的个人和家庭的无家可□□□。HRA 提供有助于无家可□□防、□移和安置服□的公共福利和服□, 包括施以租房援助, □无家可□的家庭和成年人搬到永久性住房中。DHS □□运□庇□所并向街□无家可□者提供服□。青年和社区□展部 (Department of Youth and Community Development, DYCD) 及儿童服□管理局 (Administration for Children's Services, ACS) 分□□□管理面向离家出走和无家可□青年以及因□超□而离开寄养中心的儿童的□划。HRA 的艾滋病病毒/艾滋病服□管理局 (HIV/AIDS Services Administration, HASA) □艾滋病病毒相关疾病或艾滋病患者提供□急和支持性的住房援助和服□。

DOHMH 与州心理健康□公室 (Office of Mental Health, OMH)、□育障碍人士□公室 (Office for People with Developmental Disabilities, OPWDD)、酒精中毒和□物□用服□□公室 (Office of Alcoholism and Substance Abuse Services, OASAS) 一起□划、□□并□督□□些残疾□域提供的服□, 并在□物□用服□□域□ OASAS 提供□划支持。DOHMH 的心理健康局 (Bureau of Mental Health) 通□□□机构提供一系列以心理健康康□□向的服□和支持性住房□划, 以防止无家可□, 并与□邦、市和州机构合作, 以确保服□的□□性。

老人局 (Department for the Aging)、市□残疾人□公室 (Mayor's Office for People with Disabilities) 和市□反家庭暴力□公室 (Mayor's Office to Combat Domestic Violence), 通□提供住房信息和支持性住房服□援助, 解决目□公民群体的担□。

III. 计划目标概要

项目信息

排序	项目名称	开始年份	结束年份	类别	地理区域	解决的需求	资金	项目成果指标
1	建造经济适用房 - 新建工程	2015	2019	经济适用房		住房 - 新建工程	HOME: \$53,088,916	建造的出租单元: 637 家庭住宅单元
2	创造新的房屋所有权机会 - 首期付款	2015	2019	经济适用房		住房 - 房屋所有权援助 (首期付款)	HOME: \$4,000,000	向购房者提供的直接经济援助: 100 户家庭获得了援助
3	应急避难所和基本服务 (ESG)	2015	2019	无家可归者		长期无家可归 - ESG 应急避难所和基本服务 - ESG 退伍军人无家可归 - ESG	ESG: \$7,227,052	无家可归者过夜避难所: 12100 人获得了援助
5	无家可归者关怀 (ESG)	2015	2019	无家可归者		长期无家可归 - ESG 无家可归 - 关怀 (ESG-CDBG 结合) 退伍军人无家可归 - ESG	ESG: \$781,944	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 600 人获得了援助
6	无家可归预防 (ESG)	2015	2019	无家可归者		无家可归预防 - ESG	ESG: \$2,949,009	无家可归预防: 3000 人获得了援助

						退伍军人无家可归 - ESG		
7	提高低技能成人的读写能力	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$1,561,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 1702 人获得了援助
8	改善全市的卫生条件	2015	2019	非住房社区发展空地		管理 - CDBG 非住房社区发展/规划	CDBG: \$426,000	
9	为残障人士增加无障碍住房	2015	2019	非无家可归者特殊需求		管理 - CDBG 住房 - 私有 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$194,000	中低收入住房福利的公共服务活动: 1 户家庭获得了援助 复修的出租单元: 10 家庭住宅单元 复修的房主住房: 7 家庭住宅单元
10	提高当地艺术团体的能力	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/规划	CDBG: \$300,000	
11	为老年人和残障人士提供独立生活住宅	2015	2019	公共住房非无家可归者特殊需求		管理 - CDBG 公共住房	CDBG: \$675,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 2965 人获得了援助

12	保持老年房主的适居性	2015	2019	非无家可归者特殊需求		管理 - CDBG 住房 - 私有	CDBG: \$362,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 2100 人获得了援助
13	使纽约市更适合残障人士居住	2015	2019	非无家可归者特殊需求		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共设施 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$66,403,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: 0 人获得了援助 中低收入住房福利以外的公共服务活动: 363345 人获得了援助
14	执行房屋市场分析	2015	2019			管理 - CDBG 住房 - 规划	CDBG: \$11,855,000	
15	保护历史性建筑和历史地段	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 住房 - 历史 住宅区保护 非住房社区发展/规划 非住房社区发展/非历史住宅区保护	CDBG: \$709,000	外墙处理/商用建筑复修: 1 家企业 复修的房主住房: 3 家庭住宅单元
16	保护并改进有人居住的私人房屋	2015	2019	私人房屋	法□□施: 布朗克斯区 (Bx) 莫特黑文 (Mott Haven)/杭茨点 (Hunts Point) 布朗克斯区莫里萨尼亚(Morrisania)	管理 - CDBG 住房 - 私有	CDBG: \$98,506,000	复修的出租单元: 56053 家庭住宅单元

				/东屈蒙特 (East Tremont) 布朗克斯区高桥 (Highbridge)/南大堂 (South Concourse) 布朗克斯区大学高地 (University Heights)/福特汉姆 (Fordham) 布朗克斯区王桥高地 (Kingsbridge Heights)/莫苏鲁 (Mosholu) 布朗克斯区里弗代尔 (Riverdale)/京斯布里治 (Kingsbridge) 布朗克斯区桑特威 (Soundview)/帕克切斯特 (Parkchester)/窄颈 (Throggs Neck)/合作城市 (Co-op City) 布朗克斯区佩勒姆公园道 (Pelham Parkway) 布朗克斯区威廉斯布里奇 (Williamsbridge)/贝彻斯特 (Baychester) 布鲁克林区 (Bk) 威廉斯堡 (Williamsburg)/绿点区 (Greenpoint)/贝德福德-斯泰弗森特 (Bedford Stuyvesant) 布鲁克林区布什维克 (Bushwick) 布鲁克林区东纽约 (East New York)/斯特雷特城 (Starrett City) 布鲁克林区公园坡 (Park Slope)/卡罗尔花园 (Carroll Gardens)/日落公园 (Sunset Park) 布鲁克林区北皇冠高地 (North Crown Heights)/展望高地 (Prospect Heights) 布鲁克林区南皇冠高地 (South Crown Heights)		住宅法实施/取消赎回权的物业管理： 646750 家庭住宅单元
--	--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	------------------------------------

					布鲁克林区自治市公园 (Borough Park) 布鲁克林区弗拉特布什 (Flatbush)/羊头湾 (Sheepshead Bay)/格雷夫森德 (Gravesend) 布鲁克林区布朗斯维尔 (Brownsville)/海洋山 (Ocean Hill) 曼哈顿区 (Mn) 下东区 (Lower East Side)/唐人街 (Chinatown) 布鲁克林区东弗莱布许 (East Flatbush), 曼哈顿区晨边 (Morningside)/汉密尔顿高地 (Hamilton Heights) 曼哈顿区中哈林区 (Central Harlem) 曼哈顿区东哈林区 (East Harlem) 曼哈顿区华盛顿高地 (Washington Heights)/英伍德 (Inwood) 皇后区 (Qn) 牙买加 (Jamaica) 皇后区罗卡韦 (Rockaways)			
17	防止流离失所并减少费用负担 - TBRA	2015	2019	经济适用房		住房 - HOME 基于租户的租金援助	HOME: \$6,000,000	基于租户的租金援助/ 快速安置: 385 户家庭获得了援助
18	防止长期流离失所和无家可归	2015	2019	无家可归者		管理 - CDBG 无家可归 - 应急避难所	CDBG: \$22,632,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 1632 人获得了援助 无家可归者过夜避难所: 4200 人获得了援助
19	通过规划促进社区发展	2015	2019	经济适用		管理 - CDBG	CDBG: \$22,038,000	

				房 非住 房社 区发 展		非住房社区发展 /规划		
20	为犯罪和虐待受害者伸张正义	2015	2019	非住 房社 区发 展		管理 - CDBG 非住房社区发展 /公共服务	CDBG: \$3,246,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 107000 人获得了援助
21	通过花园提供社区绿地	2015	2019	非住 房社 区发 展		管理 - CDBG 非住房社区发展 /公共设施 非住房社区发展 /公共服务	CDBG: \$1,336,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 21665 人获得了援助 其他: 40 其他
22	为中低收入家庭提供日间照护服务	2015	2019	非住 房社 区发 展		管理 - CDBG 非住房社区发展 /公共服务	CDBG: \$2,963,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 173 人获得了援助
23	向中低收入地区提供充实活动	2015	2019	非住 房社 区发 展		管理 - CDBG 非住房社区发展 /公共服务	CDBG: \$5,607,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 12000 人获得了援助
24	为中低收入人群提供娱乐活动	2015	2019	非住 房社 区发 展		管理 - CDBG 非住房社区发展 /规划 非住房社区发展 /公共服务	CDBG: \$5,627,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: 0 人获得了援助 中低收入住房福利以外的公共服务活动:

								16898111 人获得了援助
25	在纽约市学校内提供安全的学习环境	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共设施	CDBG: \$6,498,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: 293378 人获得了援助
26	提供安全、无障碍的老年人中心	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共设施	CDBG: \$1,930,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: 9500 人获得了援助 其他: 5 其他
27	在飓风桑迪之后进行恢复重建	2015	2015	经济适用房 公共住房 无家可归者 非住房社区发展		社区发展整笔拨款/灾难恢复	CDBG-DR: \$4,213,876,000	复修的出租单元: 450 家庭住宅单元 复修的房主住房: 1500 家庭住宅单元 援助的企业: 350 家企业获得了援助
28	减少无家可归者	2015	2019	无家可归者		管理 - CDBG 无家可归 - 应急避难所	CDBG: \$5,218,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: 9200 人获得了援助

						无家可归 - 关怀 (ESG-CDBG 结合) 就住房问题为老年人提供法律支持		无家可归者过夜避难所: 10097 人获得了援助
29	减少住房歧视	2015	2019	公平住房		管理 - CDBG 住房 - 公平住房	CDBG: \$465,000	
30	减少饥饿	2015	2019	非住房社区发展		非住房社区发展 / 公共设施 非住房社区发展 / 公共服务	CDBG: \$839,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: 4268 人获得了援助 中低收入住房福利以外的公共服务活动: 3150 人获得了援助
31	减少荒废的物业	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展 / 清理 公共住房	CDBG: \$60,145,000	复修的出租单元: 70000 家庭住宅单元 拆除的建筑: 12 座楼宇
32	将取消赎回权的住房回归私人所有制	2015	2019	经济适用房		管理 - CDBG 住房 - 经济适用房	CDBG: \$20,130,000	住宅法实施/取消赎回权的物业管理: 2035 家庭住宅单元
33	振兴中低收入地区的商业区	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展 / 经济发展	CDBG: \$2,268,000	其他: 57 其他

34	振兴布朗克斯河和周边地区	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$216,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 270000 人获得了援助
100	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中减少无家可归者	2015	2019	经济适用房 无家可归者 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,033,544	基于租户的租金援助/快速安置: 436 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量: 2106 家庭住宅单元 艾滋病病毒/艾滋病住宅经营: 230 家庭住宅单元 其他: 390 其他
110	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中提高住房稳定性	2015	2019	经济适用房 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,033,544	基于租户的租金援助/快速安置: 436 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量: 2106 家庭住宅单元 艾滋病病毒/艾滋病住宅经营: 230 家庭住宅单元 其他: 390 其他

120	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中促进对照服务的获取	2015	2019	经济适用房 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,033,544	基于租户的租金援助/快速安置: 436 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量: 2106 家庭住宅单元 艾滋病病毒/艾滋病住宅经营: 230 家庭住宅单元 其他: 390 其他
-----	-------------------------------------	------	------	-------------------------	--	----------------------------------------------------------------	------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IV. 公民参与

公民参与外展活动概要

综合计划制定流程

纽约市于 2018 年 12 月 6 日举行了公众听证会，以征求制定综合计划的 2019 年综合计划-一年行动计划的意见。

纽约市邀请其市民参加并参与综合计划的制定和展示。纽约市向市居民、个人和公司送了 1,800 多封通知函，邀请他们参加公众听证会。此外，有关公众听证会的通知在三家当地网站上进行了张贴：英语、西班牙语、俄语和中文日语，每家网站都在全市范围内进行。另外，也在 DCP 的网站上发布了通知。最后，通知作为公共信息服务纽约市运营的本地有语言公众通道进行了发布。各份通知中包含了与计划相关的的相关信息，以便人们提出有依据的意见。人们可在听证会上口头提供，也可通过邮寄或电子邮件提交，替代出席听证会。

公众意见征询期和公众听证会

纽约市采用相同的通知方式向公众通告综合计划的 2019 年行动计划的发布，以供公众查阅，并符合文件符合联邦政府要求的公众听证会。

为了方便人们获得文件，公众可在纽约市规划局书店（City Planning Bookstore）【地址：120 Broadway, 31st Floor, New York, NY 10271，电话：212-720-3667，（无需预约：周一和周二：上午 9:30 - 上午 11:30，周三：下午 1:00 - 下午 3:00，其他日期/网站另作安排）】或任何 DCP 行政办公室，获取综合计划的 2019 年行动计划的副本。此外，可在纽约市的市政参考和研究中心 [City's Municipal Reference & Research Center]（市政图书馆 [City Hall Library]）以及五个行政区的主要公共图书馆获取行动计划的副本。另外，行动计划的 Adobe Acrobat 版已发布在 DCP 的网站上 (<http://www.nyc.gov/planning>)，供公众查阅。

公众意见征询期从 2019 年 5 月 7 日开始，于 2019 年 6 月 5 日结束，共持续 30 天。关于综合计划的 2019 年综合计划-一年行动计划的公众听证会，已安排将于 2019 年 6 月 4 日下午 5:30 在纽约市规划局委员会听室（地址：120 Broadway, Lower Concourse, Manhattan）进行。随后将进行与纽约市与会机构代表的互动问答。

公众被要求在 2019 年 6 月 5 日结束之前将其综合计划的 2019 年行动计划的书面意见提交给：Charles V. Sorrentino，纽约市综合计划，纽约市规划局 (Department of City Planning), 120 Broadway 31st Floor, New York, New York 10271，电子邮件：Con-PlanNYC@planning.nyc.gov.

会议收到的意见符合文件，机构的答复也将被录入提交 HUD 的版本。

公民意见汇总

2018 年 12 月 6 日举行的有关制定拟议的 2018 年综合计划-一年行动计划之公众听证会的证词

该听证会以开场白开始，然后是与会者提供证词环节。但公众中没有人提供证词。一家非营利没有讲话，而是提交了书面证词。在综合计划委员会成员机构代表等待足够长的时间给可能已经前往听证会的人员机会抵达并提供证词之后，该听证会就此结束。

收到的意见

□□市社区住房服务（Neighborhood Housing Services of New York City, NHSNYC）是一家非□利机构，也是□□市的合作伙伴。□家机构是 HOME 和 CDBG □助的两个□划的□金服务□机构，受 HPD 和 OMB 的□管。NHSNYC 的意□不□鼓励□□市□□将□些□划放在□先地位，□激励了 HUD □□□助 CDBG 和 HOME。

就收到的□□□出的答复

□□市有分享 NHSNYC 的意□：CDBG 和 HOME 提供□□□市民至关重要的服务；他□□□ HUD 提供服务，鼓励 HUD □□□助□些□划。