

最終報告執行摘要

2024年7月

2024年5月21日,市長埃裡克·亞當斯宣佈成立2024年市憲章修訂委員會,並任命Carlo Scissura為主席,以及12位社區領袖擔任委員會成員。市長要求委員會審查整個市憲章,以確保其高效運作並能應對所有紐約市民的需求。市長還要求委員會特別審查市憲章是否應進行修訂,以促進公共安全和財政責任。

在審查整個紐約市憲章、聽取公眾反饋和專家證詞、以及進行研究和 調查之後,委員會決定在2024年11月5日的普選中向紐約市選民提出以下市 憲章修正案提案:

清潔街道

在第一個選票問題中,委員會建議修訂市憲章以擴大和明確清潔局 (DSNY) 的權限,以保持城市清潔。

目前,市憲章賦予衛生局清潔部分但不是全部市屬物業的權力。這種不完全的管轄權授予使得清潔某些市屬物業(如中央隔離帶)的工作變得複雜。該修正案將授權衛生局在市長指示下清潔任何市屬物業。

同樣,為了促進垃圾容器的使用以及清潔衛生和公共健康的改善,清 潔局已經制定了一些規則,限制未置入容器的垃圾可以在城市街道上停留的 時間。然而,市憲章目前並沒有明確授權清潔局推進垃圾容器的使用。該修正案將明確清潔局有權規管垃圾的收集方式,包括規定用戶必須使用垃圾容器。

最後,儘管街頭小販執法辦公室設在清潔局內,市憲章並沒有明確授權清潔局對街道和人行道以外的市屬物業(如公園)範圍內的販賣活動進行執法。該修正案將延伸清潔局對街頭小販的執法權,不僅限於街道和人行道,還包括其他類型的市屬物業。

財政責任

在第二個選票問題中,委員會建議修訂市憲章以改善城市評估擬議地 方法律財政影響的方式,並修改某些過時和低效的預算時間期限。

首先,為了促進對擬議法律成本的考慮,委員會建議修改市憲章中關於財政影響說明的部分。目前,市議會通常在擬議立法即將提交表決時才公佈財政影響說明。結果是,關於立法的公共討論以及法案的草擬工作在很大程度上是在財政影響說明及其包含的成本估算缺如的情況下進行的。通過要求在擬議地方法律的公開聽證會之前提早提供財政影響說明,該修正案將鼓勵對擬議法律的財政影響給與更多考慮。在擬議法律交由全體市議會投票表決前,也需要更新的財政影響說明,以便為立法者和公眾提供擬議立法財政影響的最終評估。該修正案將要求擬議地方法律的財政影響說明包含兩個估算,一個來自市議會,一個來自管理與預算辦公室,以促進對財政影響的更

詳細和實質性的審查。這一提案是基於專家和良政組織呼籲對財政影響說明程序進行改革的大量證詞。

該修正案還將更新市憲章中的若干預算相關截止日期。為了確保新一屆市政府有足夠的時間編制初步預算,該修正案將市長選舉後年份的初步預算截止日期從1月16日延長至2月1日。在這些年份,修正案還將相應地修改其他截止日期以適應2月1日的初步預算截止日期。最後,該修正案將下一財政年度的執行預算提交截止日期從4月26日延長至5月1日,以確保執行預算反映4月15日報稅截止日期獲取的稅款徵收和政府收益資訊。

公共安全

在第三個選票問題中,委員會建議修訂市憲章以促進在審議涉及公共 安全的地方法律時鼓勵公眾意見及參與。

目前,公共安全立法的流程要求與其他類型立法的流程要求沒有區別。委員會聽取了公眾和利益相關者的大量證詞,他們在作證時表示擔憂當前的公共安全提案審議流程並沒有提供足夠的公眾意見和評議機會。在市議會審議公共安全立法時允許更多的公眾意見,則可以促進更謹慎的立法審議,並確保在立法涉及這一重要領域時,全市範圍受影響的社區都能夠發聲。

具體而言,該修正案將為市議會在審議涉及三個市政府機構(警察局、懲教局和消防局)公共安全運作的擬議地方法律時設立額外的程序要

求。在全體市議會對相關公共安全提案進行表決之前,市議會必須在投票前提前至少30天向公眾、市長和受影響機構的局長發出額外通知。在通知和最終投票之間的間隙期間,市長和受影響的機構可以就提案舉行一次或多次額外的公開聽證會,以徵求更多的公眾意見。在合適的情況下,這些聽證會可以在曼哈頓區以外的各區舉行,以便受影響的社區更容易參與。

資本規劃

在第四個選票問題中,委員會建議修訂市憲章以改進城市的資本規劃 流程,促進透明度並確保城市收集關鍵資訊。

目前,市政府定期進行資本規劃,以決定如何進行基礎設施投資。根據審計長Brad Lander的建議,該提案將通過確保市政府發佈更多關於設施修繕狀況的資訊來促進透明度。它還將確保城市規劃局和管理與預算辦公室在制定十年資本策略時,考慮城市設施的狀況和維護需求,以及其他因素如地理分佈、韌性影響以及特定資產對市機構功能或使命的關鍵性。

少數族裔及女性擁有的企業(MWBE)及現代化

在第五個也是最後一個選票問題中,委員會建議修訂若干市憲章條款,以改進市政府運作。

為了支持少數族裔及女性擁有的企業(MWBE),該修正案將在市憲章中設立首席商業多元化官(CBDO)一職,並規定CBDO將擔任MWBE的聯絡點,評估市政府採購政策應對歷史不公情況的有效性,並建議對市政府政策的必要修改。

其次,該修正案將允許市長授權目前處理電影拍攝許可申請的辦公室 (市長媒體與娛樂辦公室,MOME)發放這些許可證。

最後,該修正案將合併兩個具有相同使命的市憲章創建的委員會,確 保市政歷史檔案工作的有效運作。