



這份文件總結了 2024 年市憲章修訂委員會（以下簡稱委員會）的初步職員建議。在審查紐約市整個市憲章、與委員會成員討論、收集公眾反饋、聽取專家證詞、以及進行研究和調查之後，委員會的職員在本報告中推薦了一些想法和建議，供委員會考慮並公開審查。

這些建議旨在為委員會的工作提供資訊。它們不是委員會的最終建議，對委員會成員並無任何約束力。

## 背景情況

紐約市的市憲章作為地方政府的憲法，設定了紐約市政府的結構、權力和職責。市憲章設立了本市政治體系的機構和流程，並廣泛定義了市機構和民選官員（包括市長、市議會、審計長、各區區長和公眾倡導者）的權力和責任。

2024 年 5 月 21 日，市長埃裡克·亞當斯成立了 2024 年市憲章修訂委員會，並任命 Carlo Scissura 為主席，及其他 12 位社區領袖擔任委員會成員。市長指令該委員會審查整個市憲章，以幫助改善市政府的運作效率，更好地服務所有紐約人。市長還要求委員會特別審查市憲章是否可以進行修改以促進公共安全和財政責任。

## 公共外展和公眾參與：

從成立之日起，委員會就開展了強有力的公共外展活動，以徵集紐約市多元化社區和利益相關者的意見。到目前為止，這些努力包括：

- 所有的委員會聽證會和會議進行現場網絡直播；

- 在委員會網站上發佈聽證會通知、新聞稿、會議記錄、決議、存檔視訊影片和其他材料：[www.nyc.gov/charter](http://www.nyc.gov/charter)；
- 在每個區的無障礙地點舉行公共聽證會，時間分別安排在白天和晚上，為公眾提供多次機會親自向委員會發言；
- 在所有的公共聽證會上允許虛擬線上公眾證詞，以便紐約人根據自己的時間安排以最適合的方式發聲；
- 在所有的聽證會和公共會議上安排翻譯服務；
- 委員會主席接受電視採訪、發表社區報紙專欄文章以及參加少數族裔和社區圓桌討論，以提高公眾對聽證會的認知；
- 與民選官員和社區組織合作，傳播委員會聽證會的消息；
- 通過 [charterinfo@citycharter.nyc.gov](mailto:charterinfo@citycharter.nyc.gov) 接受書面證詞，截止 7 月 12 日。

## 即將舉行的各區聽證會：

在發佈此報告後，委員會將進一步努力徵求公眾意見。即將舉行的公眾聽證會時間表可在 [nyc.gov/charter](http://nyc.gov/charter) 查看。目前已安排的公眾聽證會包括：

<p><b>2024年6月24日星期一, 下午 5:00 - 8:00</b></p> <p>Curtis High School 105 Hamilton Avenue Staten Island, NY 10301</p>	<p><b>2024年6月26日星期三, 下午 5:00 - 8:00</b></p> <p>NYC Department of Design and Construction 30-30 Thomson Ave Queens, NY 11101</p>
<p><b>2024年6月27日星期四, 下午 5:00 - 8:00</b></p> <p>Medgar Evers College 1650 Bedford Avenue Brooklyn, NY 11225</p>	<p><b>2024年7月8日星期一, 下午 5:00 - 8:00</b></p> <p>Schomburg Center for Research in Black Culture 515 Malcolm X Boulevard (at 135<sup>th</sup> Street) New York, NY 10037</p>
<p><b>2024年7月9日星期二, 下午 5:00 - 8:00</b></p> <p>Staten Island University Hospital North 475 Seaview Avenue Staten Island, NY 10305</p>	<p><b>2024年7月11日星期四, 下午 5:00 - 8:00</b></p> <p>Fordham University 441 East Fordham Road Bronx, NY 10458</p>

## 財政責任

市憲章要求市長每年提出、並由市議會表決通過一個平衡的預算。<sup>1</sup> 預算不僅反映市議會和市長的共同預算優先考量，還滿足兩個目的。首先，它提供全年財政支出和收入的全面及可預測的結構。其次，它促進良好的財政管理。

儘管審查和批准年度市預算是市議會最重要的立法行動，但其立法權限遠超年度預算流程。市議會可以通過多數票通過涉及多種多樣議題的建議法案，這些立法經常影響市政運營，包括市政服務和福利。

市議會的立法經常造成對市預算的影響。鑒於這一實際情況，市憲章要求，在市議會或其任何委員會投票表決地方法律之前，必須附有財政影響說明。<sup>2</sup> 這些說明根據市議會規則由市議會財政部門製作，詳細說明該建議法律對財政收入和支出的預估影響。<sup>3</sup>

市議會通常只在建議法案即將成為法律時發佈財政影響說明。<sup>4</sup> 這意味著圍繞建議法案的大部分公開辯論，包括市議會對建議法案的公開聽證，都

---

<sup>1</sup> 市憲章中的時間表預期預算案在下一個財政年度開始前，即 7 月 1 日前通過。紐約市憲章第 225 條、226 條。

<sup>2</sup> 同上，第 33 條。

<sup>3</sup> 紐約市議會規則第 6.50 條（規定市議會財政部門進行審查）。

<sup>4</sup> 通常情況下，財政影響說明是在建議立法通過前的一周內製作的，而不是更早。這主要是因為立法的最終文本通常在市議會全體常規會議前一周才能定稿，在該會議上市議會全體將表決是否通過該立法；部分原因是法案在市議會全體投票前至少 7 天（不包括星期日）必須處於最終定稿形式。因此，法案的相關成本通常只在市議會常規會議預定的那個日曆星期中呈現，以便市議會可以對建議的立法進行投票。紐約市憲章第 36 條。

是在財政影響說明文件缺如的情況下進行的。<sup>5</sup> 此外，這些說明可能也低估實際成本。

因此，雖然年度預算的目的是提供全年市政府運營的資金，但預算流程之外通過的立法仍然會影響稅收收入和政府支出。當有財政影響的立法獲得通過時，各市機構和管理與預算辦公室必須負責確定如何為財年開始時未獲考慮的新支出項目取得資金來源。

## 資本規劃

資本規劃使紐約市能夠策略性地實施關鍵基礎設施投資。

審計長布拉德·蘭德提交了證詞，提出了關於紐約市財政管理的多項舉措。<sup>6</sup> 其中一項建議涉及本市基礎設施評估、資本規劃和預算方法的現代化。<sup>7</sup> 審計長建議明確提出基礎設施評估與十年資本策略之間的聯繫，並確定應在十年資本策略中考量的一些要素。<sup>8</sup>

資本規劃一直是亞當斯市長自上任以來的優先事項。2023 年 11 月，市長和審計長發佈了本市首個全面的資本項目追蹤器，該追蹤器允許用戶查看

---

<sup>5</sup> 例如，對於成為 2017 年第 196 號地方法律的法案，市議會初次委員會聽證會於 2017 年 1 月 31 日舉行，但該法案的財政說明直到 2017 年 9 月 20 日才發佈，即委員會對該立法的第二次也是最後一次公開聽證會的同一天，這是其於 2021 年 9 月 27 日通過的前一周。

<sup>6</sup> 紐約市審計長布拉德·蘭德辦公室，“審計長蘭德提議修改市憲章以更好地管理紐約市的財政”，*紐約市審計長布拉德·蘭德*，2024 年 6 月 7 日，<https://comptroller.nyc.gov/newsroom/comptroller-lander-proposes-charter-revisions-to-better-manage-new-york-citys-finances/>.

<sup>7</sup> 同上。

<sup>8</sup> 同上。

主要市機構所有資本項目的狀態和預算。<sup>9</sup> 市長還發佈了有史以來規模最大的十年資本規劃，該規劃優先考量交通、住房、環保和學校。<sup>10</sup>

## 預算流程效率

市長的管理與預算辦公室還建議，對市憲章進行某些技術性修正，以提高效率，並確保市憲章規定的流程反映當今實際情況。

### 職員建議

職員建議，委員會進一步考量並徵求關於以下措施的公眾反饋：

- (1) 改進建議法案對預算影響的評估，包括在立法過程中提早進行財政影響評估，並讓更多方面參與評估過程；
- (2) 使市憲章規定的預算流程與市議會在年度預算撥款流程之外表決通過有預算影響的法案的立法權相協調；
- (3) 更新關於資本規劃核計和維護估算的規定，包括增加一項明確的表述，將基礎設施評估與十年資本策略聯繫起來，修改現況資訊以反映更多相關細節，並在十年資本規劃中加入識別資本需求的額外標準；
- (4) 更新截止日期和相關技術要求，以促進預算流程的效率。

---

<sup>9</sup> 市長辦公室，“亞當斯市長、審計長蘭德通過本市首個全面的資本項目追蹤器為資本建設過程帶來透明度和問責性”，*紐約市官方網站*，2023年11月1日，<https://www.nyc.gov/office-of-the-mayor/news/837-23/mayor-adams-comptroller-lander-bring-transparency-accountability-capital-process-with>.

<sup>10</sup> 薩馬爾·庫爾希德，“亞當斯政府推動資本建設改革，承諾項目建設更快更便宜”，*哥特姆公報*，2024年2月14日，<https://www.gothamgazette.com/city/11807-nyc-capital-construction-reforms-mayor-adams>.

## 公共安全

政府最基本的義務之一是保護公共安全。紐約市的歷史凸顯了整個城市的興衰與其保護公眾的能力以及維護公眾對執法部門的信心密不可分。如今，經過數十年的進步，紐約市是美國最安全的大城市之一。儘管如此，紐約人仍將犯罪和公共安全視為主要關切問題。<sup>11</sup>

市議會作為城市的立法機構，在公共安全方面也扮演著重要角色。市議會在預算流程中幫助決定城市公共安全機構被分配的可用資源。<sup>12</sup>市議會還經常表決通過與公共安全機構相關的立法，以及可能間接促進或無意中損害公共安全的立法。<sup>13</sup>

委員會已經聽取的證詞中，有很多是對市議會表決通過有關公共安全的方案時缺乏公眾參與或與專家、受影響機構和關鍵利益相關者協商的機會表示擔憂。

### 職員建議

職員建議，委員會進一步考量並徵求關於以下措施的公眾反饋：

---

<sup>11</sup> 參見，例如，麗貝卡·C·劉易斯，“塞納民意調查：紐約人仍然擔心高犯罪率”，*紐約州與市*，2023年7月12日，<https://www.cityandstateny.com/politics/2023/07/siena-poll-new-yorkers-are-still-worried-about-crime/388402/>（指出紐約人在公共民意調查中一直對犯罪和公共安全表示關切）。

<sup>12</sup> 參見，例如，紐約市憲章第 247 條、253 條（要求市議會舉行聽證會並就預算提出建議）。

<sup>13</sup> 參見，例如，2024 年第 23 號地方法律（要求紐約市警察局在調查局提出請求後 10 天內分享佩戴式攝像頭視訊影片）；2024 年第 20 號地方法律（要求紐約市警察局報告民眾拒絕搜查的情況）；2024 年第 25 號地方法律（要求紐約市警察局披露 100 萬美元或以上的捐贈）；2024 年第 26 號地方法律（要求紐約市警察局報告進行車輛臨檢的理由）。

- (1) 改進公共安全立法的審議過程，同時保留市政府在必要時採取緊急行動的能力；
- (2) 增加公眾、機構和關鍵利益相關者參與公共安全相關立法的機會；
- (3) 修改市憲章以促進公共安全。

## 政府改革建議

職員建議，委員會進一步考量並徵求關於以下措施的公眾反饋：

1. 探索如何改善少數族裔與女性企業（MWBE）獲得的服務以及贏得合約的機會，包括研究是否設立一個專門負責此事務的新機構；
2. 授權市長的媒體與娛樂辦公室雇員頒發電影外景許可證，修訂市憲章第 1072 節，賦予市政府資訊技術與電信部門（該部門下設市長的媒體與娛樂辦公室）與目前市政府小企業服務部門在市憲章第 1301 節下擁有的電影和電視許可權相同的權力和權限；
3. 廢除第 1122 節，並取消要求民選官員提供保證金的行政法規；
4. 修改市憲章第 643 節和 1301 節，將市屬濱水地產上所有結構（包括海事建築物）的建造和改動的濱水許可審批程序移交給房屋局；
5. 探討更新市憲章第 31 章，以明確和擴展環衛局的職責，促進街道、人行道和市屬物業的清潔；
6. 將歷史檔案審查委員會與歷史檔案、參考資料及研究委員會合併為一個機構；
7. 收集居民關於社區生活品質和市政服務的反饋，以期改善市政運作和預算。