

拟议 综合 计划

2018 执行摘要

Bill de Blasio
纽约市市长

Marisa Lago
纽约市规划局局长



NYCPLANNING
DEPARTMENT OF CITY PLANNING CITY OF NEW YORK



2018年7月12日起有效

拟议 综合 计划

2018 执行摘要

Bill de Blasio
纽约市市长

Marisa Lago
纽约市规划局局长

NYCPLANNING

Department of City Planning
120 Broadway, 31st Floor, New York, NY 10271

nyc.gov/planning

DCP# 18-01

纽约市

拟议的 2018 年综合计划 一年行动计划

2018 年 7 月 12 日

目录

执行概要

I. 简介	ES-1
II. 领导机构和主管机构	ES-2
III. 计划目标概要	ES-4
IV. 公民参与	ES-10
- 公民参与外展活动概要	ES-10
- 公众意见汇总	ES-11

拟议的 2018 年综合计划 一年行动计划 执行概要

I. 简介

拟议的 2018 年综合计划-一年行动计划是纽约市每年向美国住房及城市发展部 (HUD) 提交的四项社区规划和发展办公室权利性计划的申请，这四项目计划包括：社区发展整笔拨款 (CDBG)、住宅投资合作伙伴 (HOME)、紧急解决方案拨款 (ESG) 和艾滋病患者住房机会 (HOPWA)。

此外，拟议的行动计划不仅是纽约市对权利性资金的申请，还是针对纽约 HOPWA 合格大都会统计区 (HOPWA EMSA) 的 HOPWA 拨款申请。EMSA 由纽约市的五个行政区、位于纽约州北部的三个县（韦斯特切斯特县、洛克兰县和奥兰治县）以及位于新泽西州中部的三个县（密德萨克斯县、孟莫斯县和海洋县）组成。

2018 年行动计划代表 2015 年至 2019 年纽约市综合计划五年战略的第四年。该五年战略在修正版 2015 年综合计划第 3 卷中进行了介绍。

对于 2018 计划年度，纽约市预计将从四个 HUD 公式拨款计划中获得约 299,845,285 美元的资金：CDBG 计划 166,605,497 美元；HOME 计划 75,481,734 美元；HOPWA 计划 44,228,148 美元；ESG 计划 13,529,906 美元。

美国国会拨给 HUD 的联邦资金数额的增加一般会造成纽约市 2018 年综合计划计划年度拨款奖励的增加。总体而言，与纽约市 2017 年的拨款奖励相比，2018 年获得的权利性补助资金增加约 3860 万美元。

CDBG 和 HOME 权利性拨款奖励的增加（分别为 1630 万美元和 2220 万美元）远远抵消了 ESG 资金的略微减少（减少约 12,700 美元）。

2016 年 7 月成为联邦法律的“HOPWA 通过现代化提高住房机会法” (HOTMA) 使 HOPWA 分配公式实现与时俱进，分配依据从累积的艾滋病病例变为艾滋病病毒/艾滋病患者。结果是，纽约市 EMSA 预计该市的 HOPWA 2018 年拨款奖励将减少。然而，根据新的 HOPWA 公式指南，最终 2018 联邦财政年度 (FFY18) 政府年出预算案中国家 HOPWA 计划增加的 5% 抵消了该市 2018 年 HOPWA 拨款奖励的减少。结果是，该市 2018 年 HOPWA 拨款奖励略微增加了 31,037 美元。

应该指出的是，预期资源目前不包含联邦住房信托基金 (HTD) 的潜在再拨款。纽约州房屋与社区重建局控制着该州的分配，并将在 2018 年晚些时候决定任何再分配。如果纽约市获得再拨款奖励，其将修改其行动计划，以相应地包括 HTF 资金。

表 1 - 预期资源

计划	预期可用金额			
	2018 年拨款: \$	计划收入: \$	上年度资源: \$	总计: \$
CDBG	166,605,497	63,600,000	86,520,503	316,726,000

HOME	75,481,734	\$4,286,069	0	79,767,803
HOPWA	44,228,148	0	0	44,228,148
ESG	13,542,650	0	0	13,542,650

II. 领导机构和主管机构

城市规划部 (DCP) 是纽约市综合计划申请流程的领导机构，负责与综合计划委员会成员机构和 HUD 一起制定、准备和发展每年的拟议计划。

纽约市的 CDBG、HOME、HOPWA 和 ESG 计划分别由以下机构管理：行政管理和预算局 (OMB)、住房保护和发展部 (HPD)、健康与心理卫生部 (DOHMH) - 疾病控制处，及无家者服务局 (DHS)。

纽约市健康与心理卫生部的疾病控制处负责管理针对纽约市 (NYC) 合格大都会统计区 (EMSA) 县的 HOPWA 计划。

HPD 在五个行政区繁荣多元的社区中推动面向中低收入家庭的经济适用住房的建设和保护。利用联邦、州和地方资金，HPD 能够为经济适用房的发展和保护提供资金，同时还可实施住房质量标准，并确保对该市经济适用房存量进行完善的管理。与 13 个姐妹机构、倡导者、开发商、租户、社区组织、当选官员和金融机构达成合作，HPD 负责执行市长的十年住房计划。

纽约市房屋局 (NYCHA) 主要使用公共住房资本基金来管理公共住房全新建设、复修和现代化活动、房屋所有权机会计划，以及 Section 8（第八款）租赁证和租房券计划。

人力资源管理局 (HRA) 和国土安全部 (DHS) 在一个综合管理结构下运作，该结构协调服务，以预防和缓解有孩子的家庭以及没有孩子的个人和家庭的无家可归问题。HRA 提供有助于无家可归预防、转移和安置服务的公共福利和服务，包括施以租房援助，让无家可归的家庭和成年人搬到永久性住房中。DHS 负责运营庇护所并向街头无家可归者提供服务。青年和社区发展部 (DYCD) 及儿童服务管理局 (ACS) 分别负责管理面向离家出走和无家可归青年以及因为超龄而离开寄养中心的儿童的计划。HRA 的艾滋病病毒/艾滋病服务管理局 (HASA) 为艾滋病病毒相关疾病或艾滋病患者提供紧急和支持性的住房援助和服务。

DOHMH 与州心理健康办公室 (OMH)、发育障碍人士办公室 (OPWDD)、酒精中毒和药物滥用服务办公室 (OASAS) 一起计划、订约并监督为这些残疾领域提供的服务，并在药物滥用服务领域为 OASAS 提供规划支持。DOHMH 的心理健康局通过签约机构提供一系列以心理健康康复为导向的服务和支持性住房计划，以防止无家可归，并与联邦、市和州机构合作，以确保服务的连续性。

老人局 (DFTA)、市长残疾人办公室 (MOPD) 和市长反家庭暴力办公室 (MOCDV) 通过提供住房信息和支持性住房服务援助解决有特殊需求的公民群体的担忧。

欲了解有关综合计划-行动计划或四项公式拨款的更多信息，请致电 311 并告知接线员您对“综合计划”有疑问。

III. 计划目标概要

表 2 - □□的 2018 年项目概要

排序	目标名称	开始年份	结束年份	类别	地理区域	解决的需求	资金	目标结果指标
1	建造经济适用房 - 新建工程	2015	2019	经济适用房		住房 - 新建工程	HOME: \$62,933,561	建造的出租单元: 588 家庭住宅单元
2	创造新的房屋所有权机会 - 首期付款	2015	2019	经济适用房		住房 - 房屋所有权援助 (首期付款)	HOME: \$4,000,000	向购房者提供的直接经济援助: 100 户家庭获得了援助
3	应急避难所和基本服务 (ESG)	2015	2019	无家可归者		长期无家可归 - ESG 应急避难所和基本服务 - ESG 退伍军人无家可归 - ESG	ESG: \$7,227,052	无家可归者过夜避难所: 12100 人获得了援助
5	无家可归者关怀 (ESG)	2015	2019	无家可归者		长期无家可归 - ESG 无家可归 - 关怀 (ESG-CDBG 结合) 退伍军人无家可归 - ESG	ESG: \$781,944	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 600 人获得了援助
6	无家可归预防 (ESG)	2015	2019	无家可归者		无家可归预防 - ESG 退伍军人无家可归 - ESG	ESG: \$1,949,009	无家可归预防: 3000 人获得了援助
7	提高低技能成人的读写能力	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$1,561,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 1800 人获得了援助
8	改善全市的卫生条件	2015	2019	非住房社区发展 空地		管理 - CDBG 非住房社区发展/规划	CDBG: \$412,000	
9	为残障人士增加无障碍住房	2015	2019	非无家可归者特殊需求		管理 - CDBG 住房 - 私有	CDBG: \$192,000	复修的出租单元: 5 家庭住宅单元

								复修的房主住房：5 家庭住宅单元
10	提高当地艺术 团体的能力	2015	2019	非住房社区 发展		管理 - CDBG 非住房社 区发展/规划	CDBG: \$293,000	
11	为老年人和残 障人士提供独 立生活住宅	2015	2019	公共住房 非无家可归 者特殊需求		管理 - CDBG 公共住房	CDBG: \$675,000	中低收入住房福利以 外的公共服务活动： 2933 人获得了援助
12	保持老年房主 的适居性	2015	2019	非无家可归 者特殊需求		管理 - CDBG 住房 - 私有	CDBG: \$362,000	中低收入住房福利以 外的公共服务活动： 2100 人获得了援助
13	使纽约市更适 合残障人士居 住	2015	2019	非无家可归 者特殊需求		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共 服务	CDBG: \$157,000	中低收入住房福利以 外的公共服务活动： 315952 人获得了援助
14	执行房屋市场 分析	2015	2019			管理 - CDBG 住房 - 规划	CDBG: \$11,613,000	
15	保护历史性建 筑和历史地段	2015	2019	非住房社区 发展		管理 - CDBG 住房 - 历史住宅区保 护 非住房社区发展/规划 非住房社区发展/非历 史住宅区保护	CDBG: \$690,000	外墙处理/商用建筑复 修：复修了 3 所房主 住房：1 家庭住宅单 元
16	保护并改进有 人居住的私人 房屋	2015	2019	私人房屋	法规实施： 莫特黑文 (Mott Haven)/杭茨 点，布朗克斯区，莫里萨尼 亚 (Hunts Point Bx Morrisania)/ 东屈蒙特，布朗克斯区，高 桥 (East Tremont Bx Highbridge)/广场，南布朗克 斯区，大学高地 (South Concourse Bx University Heights)/福特汉姆，布朗克斯 区，王桥高地 (Fordham Bx	管理 - CDBG 住房 - 私有	CDBG: \$96,692,000	复修的出租单元： 56014 家庭住宅单元 住宅法实施/取消赎回 权之物业管理： 646750 家庭住宅单元

					Kingsbridge Heights)/莫苏鲁，布朗克斯区，里弗代尔 (Mosholu Bx Riverdale)/京斯布里治，布朗克斯区，桑特威 (Kingsbridge Bx Soundview)/帕克切斯特 (Parkchester)/窄颈大桥 (Throggs Neck)/合作公寓城，布朗克斯区，佩勒姆公园道，布朗克斯区，威廉斯布里奇 (Co-op City Bx Pelham Parkway Bx Williamsbridge)/贝彻斯特，布朗克斯区，威廉斯堡 (Baychester Bx Williamsburg)/绿点区 (Greenpoint)/贝德福德—斯泰弗森特，布鲁克林区，布什维克，布鲁克林区，东纽约 (Bedford Stuyvesant Bk Bushwick Bk East New York)/斯特雷特城，布鲁克林区，公园坡 (Starrett City Bk Park Slope)/卡罗尔花园 (Carroll Gardens)/日落公园，布鲁克林区，北皇冠高地 (Sunset Park Bk North Crown Heights)/展望高地，布鲁克林区，南皇冠高地，布鲁克林区，自治市公园，布鲁克林区，弗拉特布什 (Prospect Heights Bk South Crown Heights Bk Borough Park Bk Flatbush)/羊头湾 (Sheepshead Bay)/格雷夫			
--	--	--	--	--	---	--	--	--

					森德，布鲁克林区，布朗斯维尔 (Gravesend Bk Brownsville)/海洋山，布鲁克林区，下东区 (Ocean Hill Bk Lower East Side)/唐人街，曼哈顿区，晨边 (Chinatown Mn Morningside)/汉密尔顿高地，曼哈顿区，中哈林区，曼哈顿区，东哈林区，曼哈顿区，华盛顿高地 (Hamilton Heights Mn Central Harlem Mn East Harlem Mn Washington Heights)/英伍德，曼哈顿区，牙买加，皇后区，罗卡韦，皇后区，东弗莱布许，布鲁克林区 (Inwood Mn Jamaica Qn Rockaways Qn East Flatbush Bk)			
17	防止流离失所并减少费用负担 - TBRA	2015	2019	经济适用房		住房 - HOME 基于租户的租金援助 (TBRA)	HOME: \$1,000,000	基于租户的租金援助/ 快速安置: 64 户家庭 获得了援助
18	防止长期流离失所和无家可归	2015	2019	无家可归者		管理 - CDBG 无家可归 - 应急避难所	CDBG: \$23,019,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 1785 人获得了援助 无家可归者过夜避难所: 3835 人获得了援助
19	通过规划促进社区发展	2015	2019	经济适用房 非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/规划	CDBG: \$19,209,000	

20	为犯罪和虐待受害者伸张正义	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$3,246,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 107000 人获得了援助
21	通过花园提供社区绿地	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$1,292,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 500000 人获得了援助 其他: 36 其他
22	为中低收入家庭提供日间照护服务	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$2,963,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 173 人获得了援助
23	向中低收入地区提供充实活动	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$5,606,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 12000 人获得了援助
24	为中低收入人群提供娱乐活动	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$2,691,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动: 16898111 人获得了援助
25	在纽约市学校内提供安全的学习环境	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共设施	CDBG: \$20,882,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: 287378 人获得了援助
26	提供安全、无障碍的老年人中心	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共设施	CDBG: \$1,920,000	中低收入住房福利以外的公共设施或基础设施活动: 4500 人获得了援助
27	在飓风桑迪之后进行恢复重建	2015	2015	经济适用房 公共住房 无家可归者 非住房社区发展		社区发展整笔拨款/灾难恢复	CDBG-DR: \$4,213,876,000	中低收入住房福利的公共服务活动: 573 户家庭获得了援助 复修的出租单元: 4338 家庭住宅单元 复修的房主住房: 5312 家庭住宅单元

								援助的企业：850 家企业获得了援助
28	减少无家可归者	2015	2019	无家可归者		管理 - CDBG 无家可归 - 应急避难所 无家可归 - 关怀 (ESG-CDBG 结合)	CDBG: \$5,515,000	无家可归者过夜避难所：9938 人获得了援助
29	减少住房歧视	2015	2019	公平住房		管理 - CDBG 住房 - 公平住房	CDBG: \$385,000	
30	减少饥饿	2015	2019	非住房社区发展		非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$375,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动：3050 人获得了援助
31	减少荒废的物业	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/清理公共住房	CDBG: \$93,157,000	复修的出租单元：10000 家庭住宅单元 拆除的建筑：12 座楼宇
32	将取消赎回权的住房回归私人所有制	2015	2019	经济适用房		管理 - CDBG 住房 - 经济适用住房	CDBG: \$19,538,000	住宅法实施/取消赎回权的物业管理：2388 家庭住宅单元
33	振兴中低收入地区的商业区	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/生态发展	CDBG: \$2,229,000	援助的企业：14 家企业获得了援助 其他：30 其他
34	振兴布朗克斯河和周边地区	2015	2019	非住房社区发展		管理 - CDBG 非住房社区发展/公共服务	CDBG: \$207,000	中低收入住房福利以外的公共服务活动：266000 人获得了援助
100	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中减少无家可归者	2015	2019	经济适用房 无家可归者 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,228,148	基于租户的租金援助/快速安置：446 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量：2106 家庭住宅单元

								艾滋病病毒/艾滋病住宅经营：230 家庭住宅单元 其他：400 其他
110	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中提高住房稳定性	2015	2019	经济适用房 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,228,148	基于租户的租金援助/ 快速安置：446 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量：2106 家庭住宅单元 艾滋病病毒/艾滋病住宅经营：230 家庭住宅单元 其他：400 其他
120	在中低收入艾滋病病毒/艾滋病患者 (PLWHA) 中促进对照服务的获取	2015	2019	经济适用房 非无家可归者特殊需求		住房 - 为 PLWHA 提供的经济适用房 (HOPWA) 为 PLWHA 提供的住房支持服务 (HOPWA)	HOPWA: \$44,228,148	基于租户的租金援助/ 快速安置：446 户家庭获得了援助 为艾滋病病毒/艾滋病患者提供的住房增加数量：2106 家庭住宅单元 艾滋病病毒/艾滋病住宅经营：230 家庭住宅单元 其他：400 其他

IV.公民参与

公民参与外展活动概要

综合计划-行动计划制定流程

纽约市于 2017 年 10 月 26 日举行了公众听证会，以征求对制定拟议的 2018 年综合计划-一年行动计划的意见。

纽约市邀请其市民参加并参与综合计划的制定和发展。纽约市向该市居民、组织和公职人员发送了 1,800 多封通知函，邀请他们参加公众听证会。此外，有关公众听证会的通知在三家当地报纸上进行了发表：英语、西班牙语和中文日报，每家报纸都在全市范围内发行。该通知也在 DCP 的网站上进行了发布。最后，通知作为公共服务信息通过纽约市运营的本地有线电视公众频道进行了发布。相应通知包括了相关计划相关信息，以便可以撰写明智意见。证词可在听证会上口头提供，或通过邮寄或电子邮件提交。

公众意见评审期和公众听证会

纽约市采用相同的通知方式向公众通报拟议的 2018 年行动计划的发布，以供公众审查，并对该文件举行联邦政府要求的公众听证会。

公众可在纽约市规划局书店（地址：120 Broadway, 31st Floor, New York, NY 10271，电话：212-720-3667，[周一、周二：上午 9:30 - 上午 11:30，周三：下午 1:00 - 下午 3:00，请致电咨询其他日期/时间]）或任何 DCP 行政区办公室获取拟议的 2018 年行动计划的副本。此外，可在纽约市的市政参考和研究中心（市政厅图书馆）以及五个行政区的主要公共图书馆查看拟议行动计划的副本。另外，拟议行动计划的电子版已发布在 DCP 的网站上 (<http://www.nyc.gov/planning>)，供公众审查。

公众意见征询期从 2018 年 7 月 12 日开始，于 2018 年 8 月 10 日结束，共持续 30 天。关于拟议的 2018 年综合计划-一年行动计划的公众听证会将于 2018 年 8 月 10 日上午 10:00 在纽约市城市规划委员会听证室（地址：Lower Concourse, 120 Broadway, New York, NY 10271）举行。随后将进行与纽约市与会机构代表的互动问答环节。

公众被要求在 2018 年 8 月 10 日营业时间结束之前将其对拟议的 2018 年行动计划的书面意见提交给：Charles V. Sorrentino，纽约市综合计划协调员，纽约市规划局，120 Broadway 31st Floor，New York, New York 10271，电子邮件：Con-PlanNYC@planning.nyc.gov。

任何收到的意见都将进行汇总，并且机构的答复将纳入提交给 HUD 的版本中。

公民意见汇总

2017 年 11 月 16 日举行的有关制定拟议的 2018 年综合计划-一年行动计划之公众听证会的证词

该听证会以开场白开始，然后是与会者提供证词环节。但公众中没有人提供证词。在综合计划委员会成员机构代表等待足够长的时间给可能已经前往听证会的人员机会抵达并提供证词之后，该听证会就此结束。

在公众听证会上未提供有关拟议的 2018 年综合计划-行动计划的证词。